**Тема 7 Тарифное регулирование внешнеторговой деятельности**

Таможенный тариф Республики Беларусь. Сущность системы таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности. Понятие и основные цели применения таможенного тарифа. Практика применения таможенного регулирования на внешнем рынке. Функции и задачи таможенный тарифа Республики Беларусь.

Назначение и виды таможенных пошлин и платежей. Таможенные пошлины. Классификация таможенных пошлин: по способу взимания, по объекту обложения, по характеру, происхождению, типам ставок, способу вычисления. Виды таможенных пошлин по видам ставок. Таможенные пошлины, применяемые в Республике Беларусь. Виды таможенных платежей.

Нормативно-правовая база по таможенному регулированию внешнеторговой деятельности в Республике Беларусь. Закон о таможенном тарифе Республики Беларусь. Таможенный тариф таможенного союза Беларуси, Казахстана и России.

Оценка уровня таможенного обложения внешнеторговой деятельности. Эффективная ставка тарифа. Влияние тарифа на уровень защиты внутреннего рынка, изменение цен и валютных курсов. Тарифная эскалация. Оптимальный тариф, его основные черты, оценка оптимального тарифа. Оценка влияния таможенного регулирования на внешнеторговую деятельность предприятий и экономику страны в целом.

**Лекция 1 Таможенный тариф ЕАЭС**

1. Таможенный тариф и его функции
2. Назначение и виды таможенных пошлин и платежей
3. Нормативно-правовая база по таможенному регулированию внешнеторговой деятельности
4. Оценка уровня таможенного обложения внешнеторговой деятельности
5. **Таможенный тариф и его функции**

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности– это система мер, устанавливаемых государством в целях осуществления внешнеторговой политики. Система государственного регулирования внешнеторговой деятельности каждого государства формируется с учетом экономических, социально-политических, географических и других факторов.

Экономические методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности представляют собой комплекс мер, позволяющих участникам этой деятельности самостоятельно решать, осуществлять или воздерживаться от осуществления конкретных операций. Для этой цели используются такие экономические инструменты, как: таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые пошлины; дотации, субсидии, льготное кредитование и страхование, направление из государственного бюджета ресурсов на развитие экспортных производств и информационной инфраструктуры. Экономические меры являются наиболее действенными и эффективными.

Регулирование с использованием экономических мер считается косвенным потому, что государство не запрещает осуществление внешнеэкономических операций, а только регулирует уровень их прибыльности и целесообразность осуществления.

Административные методывключают различные ограничительные правила и процедуры, вплоть до запрета торговли с отдельными странами.

Под экспортным контролемпонимается установление и осуществление разрешительного порядка ввоза на таможенную территорию Таможенного союза, использования, транзита и вывоза за ее пределы объектов экспортного контроля.

Таможенно-тарифное регулирование относится к экономическим методам государственного регулирования внешнеторговой торговли товарами, является основным инструментом торговой политики.

Под тарифным регулированием внешнеторговой деятельности понимается совокупность экономических (тарифных) мер государственного регулирования, которые призваны способствовать защите внутреннего рынка от неблагоприятного воздействия конкуренции со стороны иностранных товаров, регулировать структуру экспорта и импорта товаров, а также обеспечивать пополнение доходной части государственного бюджета. Таможенно-тарифное регулирование относится к экономическим методам государственного регулирования внешнеторговой торговли товарами, и является основным инструментом торговой политики.

Важность тарифного регулирования внешнеторговой деятельности подчёркивает факт закрепления данного инструмента регулирования в законодательстве многих государств. В Европейском союзе таможенно-тарифное регулирование осуществляется в соответствии с Таможенным кодексом Европейского союза. В Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), в который входит Республика Беларусь, таможенно-тарифное регулирование осуществляется в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС.

Функции таможенно-тарифного регулирования внешней торговли в Беларуси возлагаются на Государственный таможенный комитет Республики Беларусь. Таможенные процедуры в Беларуси соответствуют положениям Международной конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур, Таможенному кодексу ЕАЭС и закону “О таможенном регулировании в Республике Беларусь” 2015 года.

На Таможенный комитет возлагаются также функции экспортного контроля. Экспортный контроль в Республике Беларусь осуществляется в целях:

* обеспечения национальной безопасности и защиты экономических интересов Республики Беларусь;
* выполнения обязательств Республики Беларусь по международным договорам;
* поддержания международных усилий по нераспространению оружия массового поражения и обычных вооружений.

В целом система органов государственного регулирования внешне-торговой деятельности Республики Беларусь соответствует международной практике и способствует развитию внешнеторговой деятельности субъектов хозяйствования и внешней торговли в целом.

1. **Назначение и виды таможенных пошлин и платежей**

Экспортные пошлины накладываются на экспортные товары при выпуске их за пределы таможенной территории государства. В большинстве развитых стран экспортного тарифа просто не существует, а в США его введение даже запрещено конституцией. Экспортный тариф применяется в основном развивающимися странами и странами с переходной экономикой и накладывается на товары традиционного экспорта (кофе в Бразилии, какао в Гане, нефть в России).

Основными функциями экспортного тарифа в этих странах являются:

* фискальная - сбор денег в доход бюджета для финансирования расходных статей. В отдельных развивающихся странах за счет экспортного тарифа собирается до половины доходов бюджета;
* балансировочная - обычно в случае больших различий в уровне внутренних регулируемых цен и свободных цен мирового рынка на отдельные товары.

В результате обложения экспорта тарифом возникают те же две группы экономических эффектов, что и при импортном тарифе, - перераспределительные эффекты (эффект доходов и эффект передела) и эффекты потери (защитный эффект и эффект потребления).

В случае большой страны, которая введением экспортных пошлин может влиять на уровень мировых цен, степень эффективности такой торговой политики в критической степени зависит от правильного определения оптимального уровня экспортной пошлины. Доход от роста мировых цен на экспортный товар должен перекрывать чистые внутренние потери, возникающие в результате введения экспортной пошлины.

Крайним случаем экспортной пошлины является эмбарго (запрет) экспорта, которое использовалось, например, США по политическим мотивам в отношении таких стран, как Иран, Куба и др.

В ЕАЭС и Республике Беларусь используются следующие тарифы: импортные, экспортные и транзитные. В целях защиты экономических интересов Республики Беларусь к ввозимым товарам могут временно применяться особые виды таможенных пошлин: специальные, антидемпинговые (устанавливаются с целью противодействия демпингу, при котором фирмы – конкуренты реализуют свои товары по искусственно заниженным ценам), компенсационные(устанавливаются с целью выравнивания условий торговли с партнерами)

Экспортные пошлины устанавливаются, главным образом, в отношении сырьевых товаров, вывозимых в государства, не являющиеся участниками Таможенного союза.

ЕТТ в странах ЕАЭС применяется совместно с Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (ТН ВЭД). ТН ВЭД ЕАЭС, как и в большинстве стран мира, прежде всего входящих во Всемирную таможенную организацию, базируется на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (1988), которая, в свою очередь, была разработана на основе Брюссельской таможенной номенклатуре и на Стандартной международной классификации товаров ООН.

Республика Беларусь, являющаяся страной-участницей ЕАЭС, вправе применять ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, в соответствии с перечнем товаров и ставок, утверждаемым Евразийской экономической комиссией. Перечень чувствительных товаров, в отношении которых принимается решение об изменении ставки ввозной таможенной пошлины, утверждается Высшим советом ЕАЭС.

Таможенный тариф накладывается на таможенную стоимость товара, которая определяется в соответствии с законодательством каждой страны и может отличаться от экспортной или импортной цены товара, фиксируемой статистикой.

Таможенная стоимость товара - нормальная складывающаяся на открытом рынке между независимыми продавцом и покупателем цена товара, по которой он может быть продан в стране назначения в момент подачи таможенной декларации.

Тарифная квота– это разновидность переменных пошлин, ставки которых зависят от объема импорта товара: при импорте в пределах определенных количеств он облагается по базовой ставке тарифа, при превышении определенного объема импорт облагается по более высокой ставке тарифа.

В целях содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран Евразийский союз может предоставлять тарифные преференции в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран или наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза. В этой связи на таможенной территории государств-членов ЕАЭС применяется единая система тарифных преференций ЕАЭС.

Преференциальный режим предусматривает предоставление развитыми странами в одностороннем порядке торговых преференций развивающимся и наименее развитым странам на принципах всеобщности, недискриминации и независимости.

В рамках Евразийского экономического союза в целях содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран, на таможенной территории государств-членов ЕАЭС применяется единая система тарифных преференций ЕАЭС.

В соответствии со статьей 45 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. перечни стран-пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС и перечень товаров, происходящих из развивающихся стран и наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на единую таможенную территорию государств – членов ЕАЭС предоставляются тарифные преференции (далее – Перечень), определяются Евразийской Экономической Комиссией.

В соответствии со статьей 36 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран-пользователей единой системы тарифных преференций Таможенного союза и ввозимых на единую таможенную территорию, включенных в Перечень, применяются ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75% от ставок ввозных таможенных пошлин [Единого Таможенного тарифа Таможенного союза](http://www.tsouz.ru/db/ettr/ettwto/Pages/default.aspx).

В отношении товаров, происходящих из наименее развитых стран-пользователей единой системы тарифных преференций и ввозимых на единую таможенную территорию, включенных в Перечень, применяется ставка ввозной таможенной пошлины в размере 0 (ноль)%.

[Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года №130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации»](http://www.eurasiancommission.org/docs/Download.aspx?IsDlg=0&ID=631&print=1) утверждены:

* [перечень развивающихся стран – пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза](http://tsouz.ru/db/ettr/Pages/RazvivStrani.aspx);
* [перечень наименее развитых стран – пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза](http://tsouz.ru/db/ettr/Pages/NaimRazvStrani.aspx);
* [перечень товаров, происходящих и ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, при ввозе которых предоставляются тарифные преференции](http://tsouz.ru/db/ettr/Pages/tovRSiNRS2012.aspx).

В перечень наименее развитых стран – пользователей системы тарифных преференций Евразийского союза входит 49 стран, например, Ангола, Афганистан, Бангладеш, Бенин, Эритрея, Эфиопия. В перечень развивающихся стран – пользователей системы тарифных преференций входит 103 страны, в том числе: Албания, Алжир, Эквадор, ЮАР, Ямайка.

В соответствии со статьей 36 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран – пользователей единой системы тарифных преференций Таможенного союза и ввозимых на единую таможенную территорию, включенных в Перечень, применяются ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75% от ставок ввозных таможенных пошлин [Единого Таможенного тарифа Таможенного союза](http://www.tsouz.ru/db/ettr/ettwto/Pages/default.aspx).

В отношении товаров, происходящих из наименее развитых стран – пользователейединой системы тарифных преференций и ввозимых на единую таможенную территорию, включенных в Перечень, применяется ставка ввозной таможенной пошлины в размере 0 (ноль)%.

Тарифные преференциипредоставляются только при условии:

* непосредственной закупки таких товаров в этих странах;
* прямой поставки их на единую таможенную территорию;
* предоставления декларации-сертификата о происхождении товара по форме «А» (за исключением партий товаров таможенной стоимостью, эквивалентной не более 5000 долларов США).

Помимо механизма таможенно-тарифного регулирования еще одним инструментом регулирования внешнеторговой деятельности является экспортный контроль.Экспортный контроль – это установление и осуществление разрешительного порядка ввоза на таможенную территорию, использования в соответствии с заявленной таможенной процедурой, транзита и вывоза за пределы таможенной территории объектов экспортного контроля.

Экспортный контроль в Республике Беларусь осуществляется в целях:

* обеспечения национальной безопасности и защиты экономических интересов Республики Беларусь;
* выполнения обязательств Республики Беларусь по международным договорам;
* поддержания международных усилий по нераспространению оружия массового поражения и обычных вооружений.

1. **Нормативно-правовая база по таможенному регулированию внешнеторговой деятельности**

В соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС, в основу системы таможенно-тарифного регулирования положены следующие принципы:

* обеспечение национальной безопасности стран-участниц таможенного в экономической сфере;
* приоритет экономических мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности в таможенном союзе;
* обеспечение выполнения обязательств, принятых странами – участницами Таможенного союза, по международным договорам, и реализации прав, возникающих из международных договоров, заключенных странами-участницами Таможенного союза;
* применение в отношении других государств мер таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности с учетом взаимности;
* выбор мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, являющихся не более обременительными для ее участников, чем это необходимо для обеспечения эффективного достижения целей, преследуемых данными мерами;
* обоснованность и объективность применения мер таможенно-тарифного регулировангия внешнеторговой деятельности в рамках Таможенного союза.

Таможенно-тарифное регулирование осуществляется путем установления, введения, изменения и прекращения действия таможенных пошлин на товары, вывозимых с таможенной территории или ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС.

В ЕАЭС экономическом союзе таможенно-тарифное регулирование с 1 марта 2015 года осуществляется в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского союза. В связи со вступлением в силу с 1 января 2015 года договора о создании Евразийского экономического союза в настоящее время в ЕАЭС используется Таможенный кодекс Таможенного союза в редакции 2012 года.

Отличительными особенностями проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза по сравнению с Таможенного кодекса Таможенного союза являются:

* взаимное признание уполномоченных экономических операторов;
* перспективы исключения представления при таможенном декларировании документов о подтверждении соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза;
* развитие технологий одного окна при таможенной очистке товаров.

Основным инструментом таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в рамках Таможенного союза является Таможенный тариф Таможенного союза.

Под Таможенным тарифом понимается свод ставок таможенных пошлин, применяемых к [товарам](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%80), перемещаемым через таможенную границу, систематизированный в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности. Таможенный тариф любой страны состоит из конкретных ставок таможенных пошлин на конкретные товары и виды товаров, которые используются для целей налогообложения ввозимых или вывозимых товаров. В настоящее время в ЕАЭС действует Единый таможенный тариф таможенного союза (ЕТТ), который утвержден Комиссией Таможенного союза (исполнительного органа Таможенного союза) в 2012 году. ЕТТ является сводом ставок таможенных пошлин (таможенного тарифа), применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу Евразийского союза. Таможенный тариф включает также правила обложения товаров таможенными пошлинами при их ввозе на территорию или вывозе с территории конкретной страны или группы стран в рамках ЕАЭС.

Основными целями Таможенного тарифа являются:

* поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров в ЕАЭС;
* создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров на территории ЕАЭС;
* защита экономики стран, входящих в ЕАЭС, от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции.

На таможенной территории Евразийского экономического союза применяются Единый таможенный тариф и единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, которые являются инструментами торговой политики ЕАЭС.

Основным международным документом в области гармонизации и упрощения таможенных процедур является Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур 1973 года, называемая Киотской. Пересмотренная Всемирной таможенной организацией, Киотская конвенции редакции 2006 года направлена на дальнейшее упрощение таможенных процедур путем гармонизации международных таможенных правил.

Киотская конвенция содержит стандарты и практические рекомендации в части современных таможенных процедур и методик. При рассмотрении механизмов упрощения и гармонизации таможенных процедур важен не только основной текст Пересмотренной Киотской конвенции, но и содержание Генерального приложение к ней. Генеральное приложение, например, обязывает страны-участницы придерживаться следующих основных принципов:

* прозрачность и предсказуемость таможенной деятельности,
* стандартизация и упрощение сопроводительной документации и процедуры декларирования товаров,
* упрощение процедур для уполномоченных субъектов,
* максимальное использование информационных технологий,
* минимизация необходимого таможенного контроля для обеспечения выполнения регламентов и правил,
* использование системы управления рисками и осуществление контроля на основании аудита,
* проведение совместных мероприятий с другими органами на границах ЕС,
* установление партнерских отношений с субъектами сферы торговли, прежде всего, экономическими операторами (ЭО).

Пересмотренная Киотская конвенция 2006 года является основной таможенной конвенцией в области упрощения процедур торговли. Она была разработана Всемирной таможенной организацией и вступила в силу 3 февраля 2006 года. Данная конвенция представляет собой новую редакцию Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенции), принятой в 1973-1974 гг. Пересмотренная Киотская конвенция направлена на упрощение торговли путем гармонизации и упрощения таможенных процедур и правил. В связи с этим Конвенция содержит стандарты и практические рекомендации в части современных таможенных процедур и методик.

По состоянию на начало 2016 года Пересмотренную Киотскую конвенцию о гармонизации и упрощении таможенных процедур 2006 года подписали, и придерживаются установленных в ней правил, более 90 стран-участниц. Положения Киотской конвенции носят обязательный характер для стран, её поддержавших. При этом Всемирная таможенная организация содействует реализации конвенции посредством инициатив, которые направлены на повышение осведомленности, обучение, наращивание внешнеторгового потенциала стран-участниц.

Страны, желающие стать стороной данной международной конвенции, должны принять как основной текст Конвенции, так и Генеральное приложение к ней, которые носят обязательный характер. Генеральное приложение к Пересмотренной Киотской конвенции обязывает страны-участницы придерживаться следующих основных принципов:

* прозрачность и предсказуемость таможенной деятельности,
* стандартизация и упрощение сопроводительной документации и процедуры декларирования товаров,
* упрощение процедур для уполномоченных субъектов,
* максимальное использование информационных технологий,
* минимизация необходимого таможенного контроля для обеспечения выполнения регламентов и правил,
* использование системы управления рисками и осуществление контроля на основании аудита,
* проведение совместных мероприятий с другими органами на границе,
* установление партнерских отношений со сферой торговли

Всемирная таможенная организация содействует реализации конвенции посредством инициатив, которые направлены на повышение осведомленности, обучение, наращивание потенциала. По состоянию на октябрь 2013 года насчитывалась 92 [страны-участницы](http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/conventions/pf_revised_kyoto_conv/instruments.aspx). [Текст конвенции](http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/conventions/pf_revised_kyoto_conv/kyoto_new.aspx) и по Пересмотренной Киотской конвенции размещены на вебсайте конвенции.

Гармонизация таможенных процедур связано с более общей задачей упрощения процедур международной торговли, решаемой Всемирной торговой организацией (ВТО). Важным международным документом ВТО и первым результатом Дохийского раунда торговых переговоров по упрощению процедур торговли является Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли. Текст Соглашения был окончательно принят на 9-й Министерской конференции, которая проходила на о. Бали в 2013 году, после длительного периода переговоров, инициированных ещё в 2001 году. Принятый текст Соглашения определяет меры по укреплению беспристрастности, устранению дискриминации и повышению прозрачности процедур международной торговли.

В соответствии с переговорным мандатом Дохийской декларации министров, Соглашение уточняет и улучшает ряд статей ГАТТ 1994 года по таким аспектам, как:

* ускорение товарооборота;
* свобода транзита;
* транзитные перевозки грузов;
* опубликование и наличие информации;
* выпуск и таможенная очистка товаров;
* предварительные решения;
* взимание пошлин и сборов, налагаемых в связи с импортом и экспортом;
* выпуск и таможенная очистка товаров;
* перемещение товаров, предназначенных для импорта, под таможенным контролем;
* сотрудничество между контрольными органами на границе;
* формальности, связанные с импортом, экспортом и транзитом.

В Соглашении содержатся также положения, касающиеся детального, так называемого особого и дифференцированного режима для развивающихся и наименее развитых стран-членов, которые откладывают осуществление мер соглашения для этих стран-членов и поддерживают наращивание потенциала в этих странах. Соглашение вступит в силу после того, как 2/3 членов ВТО уведомят о том, что они его принимают.

В проекте Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ЕАЭС), который находится на стадии завершающего обсуждения, нашли отражение положения ряда международных конвенций – Киотской конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур, Конвенции по упрощению формальностей в торговле товарами, а также Рамочные стандарты Всемирной таможенной организации по обеспечению безопасности и содействию торговле. Международные конвенции являются важными [инструментами упрощения таможенных операций и таможенных формальностей](http://tfig.itcilo.org/RUS/instruments.html), так как они обеспечивают прочную нормативно-правовую базу для осуществления мер по упрощению процедур торговли в целом.

Определенная задержка с принятием Таможенного кодекса ЕАЭС связана также с необходимостью его гармонизации с Единым таможенным кодексом Европейского союза (ТКС). И это не случайно. Единый таможенный кодекс ЕС (ТКС) был принят в 2013 году в соответствии с Пересмотренной Киотской конвенцией и в развитие её ключевых положений.

В соответствии с Таможенным кодексом Европейского союза 2013 года (ТКС) точное соблюдение правил по определению обязательной тарифной информация (ОТИ) необходимо для обеспечения правовой достоверности идентификации продуктов, ввозимых в ЕС или вывозимых из ЕС. Элементами системы тарифной классификации ЕС являются Товарная номенклатура ВЭД ЕС и Единый таможенный тариф ЕС. Если экономический оператор небрежно относится или игнорирует требования обязательного предоставления таможенной информации (ОТИ), правила ТКС относительно неправильного заполнения декларации могут вступить в силу, что создаст серьезные трудности для ЭО. Могут потребоваться серьезные объяснения относительно применения тарифной идентификации товара, отличающейся от полученной таможенными органами в соответствии с ТКС.

Единый Таможенный кодекс ЕС допускает временное хранение товаров только на складах, которые получат разрешение на это от таможенных органов Евросоюза в части функций, подлежащих согласованию с другими членами ЕС. Для организации таможенного склада необходимо будет получить соответствующее разрешение и внести залог. В связи с этим некоторые страны будут вынуждены ограничить работу так называемых свободных таможенных зон на своей территории, что приведет к их трансформации в обычные таможенные склады, а следовательно, их услуги станут не так актуальными для участников ВЭД.

В настоящее время таможенная пошлина применяется к уплате роялти только в том случае, если это относиться к ввозимым товарам, и выплачивается как условие продажи этих товаров. Эти ограничения будут устранены, с целью увеличения уплат роялти таможенной пошлины.

Таким образом, внедрение ТКС и использование сопутствующих, переданных и имплементирующих актов позволят:

* ускорить таможенную легализацию и процедуры;
* обеспечить бизнес большей юридической поддержкой и однородностью;
* увеличить ясность требований для таможенных служащих, действующих на территории ЕС;
* сделать таможенные трансакции соответствующими современным требованиям путем их упрощения и повышения их эффективности;
* уменьшить использование бумажной документации в работе;
* выделить операторов, выполняющих все требования ТКС, предоставляя им более быстрое таможенное обслуживание.

Внедрение ТКС планируется осуществлять постепенно, и переход на наднациональную единую таможенную систему в Евросоюзе продлится до конца 2020 года. Именно к этому времени должен полностью закончиться переходный период. Будет создана IT-инфраструктура, основой которой будут единые базы данных для обмена информацией для стран-членов Евросоюза. Таможенные органы и участники ВЭД будут осуществлять обмен данными только в электронном виде**,** а бумажные версии документов станут исключением. Каждая страна Европейского союза должна будет до указанного срока привести национальное законодательство к новым нормам и правилам, а это десятки или даже сотни национальных законов, касающихся не только таможенных, но и налоговых вопросов. При этом с 1 мая 2016 года должна вступить в силу основная часть ТКС.

Длительность переходного периода внедрения ТКС ЕС вызвана существенным характером изменений, которые касаются гармонизации таможенных правил. Важные нововведения касаются определения экспортера, специальных процедур (складирование, обработка и т.д.), правил происхождения и обязывающей тарифной информации (Binding Tariff Information. ОТИ).

Отдельное внимание в кодексе уделено деятельности уполномоченных экономических операторов. Например, статус «уполномоченного экономического оператора» (УЭО) будет присуждаться разрешением, а не сертификатом, как это принято в настоящее время, к тому же, будут приняты новые условия и критерии для получения статуса УЭО. При этом у УЭО значительно расширятся операционные возможности. Им позволят упрощенно проводить процедуры таможенного оформления и предоставления таможенных гарантий, а в определенных случаях самостоятельно выпускать товар в свободное обращение, определять стоимость пошлины и выполнять часть работы таможни. Это означает, что будет меньше таможенных проверок и, как следствие, больше упрощены таможенные процедуры.

На всей территории Евросоюза будет реализован централизованный механизм оформления перемещения товаров через таможню, что в целом будет способствовать сокращению количества таможенных процедур. Все таможенные декларации будут подаваться в электронном виде через электронный обмен данными EDI (Electronic Data Interchange). Для доказательства вывоза или ввоза товара для налоговой инспекции достаточно будет иметь декларацию в электронном виде в установленном едином формате. В этих условиях правильное определение тарифной информация, необходимой для обеспечения достоверности и правовой точности идентификации продукта, ввозимого в ЕС или вывозимого из ЕС, становиться обязательной не только для таможенной службы, но и для экономических операторов – участников внешнеторговой деятельности.

Правило определения без приоритетного происхождения товара (страны происхождения) в ТКС также изменено. С 2017 приоритетное (преференциальное) отношение к товару будет определяться не при предъявлении сертификата, выданного торгово-промышленной палатой (ТПП) определенной страны, а по декларации на экспортируемый товар, оформление которой будет возложено непосредственно на экономического оператора. И каждому субъекту внешнеэкономической деятельности придется помнить об этом, чтобы избежать штрафов.

Отменяются национальные системы штрафов, а применяться будет только единая система административных взысканий в рамках ТКС. Процедура взыскания таможенных штрафов будет значительно упрощена. Не будут привлекать к ответственности ЭО при случайном или неосознанном уменьшении размера таможенных платежей в незначительном размере. Вместе с тем, значительно повысятся штрафы и санкции за грубые и преднамеренные нарушения таможенных процедур.

Изменены подходы к оценке таможенной стоимости. Если в настоящее время импортерам ЕС, при оценке стоимости товара, разрешено использовать цену более ранних продаж импортируемых товаров, то в ТКС таможенная оценка будет базироваться на последней продаже перед ввозом. Это изменение крайне важно для международных компаний, которые импортируют товары в ЕС в значительных количествах. Вместе с тем, по оценке экспертов, использование при оценке таможенной стоимости цены последней сделки хоть и увеличит суммы таможенных пошлин, но и повлечет за собой значительное увеличение таможенных расходов.

Срок хранения таможенных документов для целей таможенной проверки увеличивается с 3 до 10 лет. Это необходимо для доказательства ввоза и вывоза товара через границу ЕС. В результате таможня получает правопроверить документы в течение 10 лет и, при определенных обстоятельствах, доначислять пошлину**.**

В конечном итоге переход на ТКС станет закономерным результатом модернизации таможенной службы ЕС, а внедрение Таможенного кодекса ЕАЭС станет важным этапом не только в развитии Евразийского экономического союза, но и интеграционных процессов на пространстве Европы и Азии.

Республика Беларусь принимает активное участие не только в подготовке и обсуждении Таможенного кодекса ЕАЭС, но и в создании необходимой для его реализации инфраструктуры. В частности, важным элементом таможенной инфраструктуры ЕАЭС может стать созданная в Беларуси Национальная автоматизированная информационная система электронного декларирования НАСЭД.

Целями и задачами Национальной автоматизированной системы электронного декларирования Беларуси (НАСЭД) являются:

* сокращение времени таможенных операций на выпуск товаров за счет электронного обмена информацией между участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами Республики Беларусь;
* внедрение на практике заявительного принципа, заключающегося в выпуске товаров на основании сведений, содержащихся в электронной таможенной декларации и электронном документе таможенного транзита;
* прозрачность процесса совершения таможенных операций в отношении товаров;
* сокращение временных и финансовых затрат участников внешнеэкономической деятельности, связанных с таможенными операциями;
* предотвращение коррупции (исключение личного контакта должностного лица таможенного органа и участников внешнеэкономической деятельности);
* минимизация влияния субъективного фактора, ошибок или злоупотреблений при проведении таможенных операций.

Основными составляющими элементами таможенного оформления с использованием электронных таможенных документов являются:

* техническая возможность заинтересованных лиц представить таможенному органу электронные таможенные документы;
* размещение и нахождение товаров, представляемых к таможенному оформлению с использованием электронных документов, до завершения операций по выпуску товаров в зонах таможенного контроля;
* представление таможенному органу таможенных документов, необходимых для выпуска товаров в виде документов, составленных в электронном виде;
* непредставление документов, подтверждающих сведения, заявленные в электронных таможенных документах, предъявляемых таможенному органу, за исключением случаев, когда должностным лицом таможенного органа на основании системы управления рисками выставлено требование о представлении необходимых документов на бумажных носителях при проведении операций таможенного контроля;
* принятие таможенным органом решения о выпуске товаров на основании сведений, заявленных в электронных таможенных документах;
* осуществление проверки таможенными органами заявленных в электронных таможенных документах сведений об уплате таможенных платежей и соблюдении ограничений на ввоз и вывоз товаров по основаниям экономического и неэкономического характера посредствам взаимодействия информационной системы таможенных органов и информационных систем соответствующих министерств, ведомств и банков;
* применение при таможенном оформлении с использованием электронных таможенных документов операций таможенного контроля, направленных на проверку сведений, заявленных в электронных таможенных документах, представляемых таможенному органу только на основании системы анализа и управления рисками;
* оформление результатов таможенного оформления в виде электронных таможенных документов.

НАСЭД является самостоятельной системой, входящей в состав единой автоматизированной информационной системы таможенных органов Республики Беларусь.

Прогнозируется, что данная информационная система может стать ключевым элементом инфраструктуры таможенных операций и процедур в ЕАЭС, поскольку обеспечивает уверенную информационную поддержку и автоматизацию таможенных операций с использованием электронных документов. Она также обеспечивает информационное взаимодействие таможенных органов Республики Беларусь с заинтересованными лицами и таможенными службами иных государств.

1. **Оценка уровня таможенного обложения внешнеторговой деятельности**

Если учесть, что тарифные ставки во всех странах дифференцированы в зависимости от того, какие товары импортируются, то важное значение приобретает определение не номинального уровня тарифной защиты, а эффективного, т.е. действительного.

Эффективный уровень таможенной защиты – это уровень таможенного обложения конечных импортных товаров, вычисленный с учетом пошлин, накладываемых на импорт промежуточных товаров.

Эффективный (действительный) уровень таможенной защиты вычисляется по формуле

,



где - эффективный уровень таможенной защиты;



- номинальная ставка тарифа на конечную продукцию;



- номинальная ставка тарифа на импортированные части и компоненты;



A - доля стоимости импортированных компонентов в стоимости конечного продукта.

На основе расчета эффективного уровня таможенной защиты принимаются важные решения в области торговой политики. Если, например, правительство хочет защитить национальных производителей готовой продукции, для этого необходимо сделать ставку импортного тарифа на готовую продукцию на уровне выше ставки тарифа на импорт промежуточной продукции. В результате реально существующий (эффективный) уровень таможенной защиты будет выше номинального. Если ставится задача защитить от иностранной конкуренции секторы, производящие промежуточную продукцию, но стимулировать конкуренцию в секторах, производящих готовую продукцию, то можно установить высокий импортный тариф на промежуточную продукцию. В результате номинальная ставка тарифа на готовую продукцию будет на деле означать более низкий, а иногда и отрицательный уровень действительной таможенной защиты.

В подавляющем большинстве стран таможенные тарифы накладываются на импорт с целью повышения цены импортных товаров и защиты тем самым внутреннего рынка.

Структура тарифов многих стран направлена, прежде всего, на обеспечение защиты национальных производителей готовой продукции, особенно не препятствуя ввозу сырья и полуфабрикатов. Для этого при построении Таможенного тарифа используется механизм тарифной эскалации, т.е. повышение уровня таможенного обложения товаров (увеличение ставок таможенных пошлин) по мере роста степени переработки сырьевых и промежуточных товаров, вовлекаемых в производства конечных товаров.

Чем выше процентный рост ставки тарифа по мере продвижения от сырья к готовой продукции, тем выше степень защиты производителей готовой продукции от внешней конкуренции.

Тарифная эскалация в развитых странах стимулирует производство сырья в развивающихся странах и консервирует их технологическую отсталость, поскольку только с сырьевой продукцией, таможенное обложение которой минимально, они реально могут пробиться на рынки развитых государств. В то же время, мировой рынок готовой продукции практически закрыт для развивающихся стран в силу существенной тарифной эскалации, которая имеет место в большинстве развитых государств.

Эффекты тарифного регулирования с использованием механизма тарифной эскалации зависят от того, к малой или большой стране относится конкретное государство.

Большинство стран мира являются малыми с точки зрения мировой экономики, поскольку изменение спроса с их стороны на импортные товары не приводит к сколько-нибудь существенным сдвигам в мировой цене на них.

В результате обложения импорта тарифом в малой стране возникают две группы экономических эффектов - перераспределительные эффекты (эффект доходов и эффект передела) и эффекты потери (эффект защиты и эффект потребления).

Эффект доходов представляет собой объем увеличения доходов бюджета в результате обложения импорта пошлиной. Он исчисляется как размер импорта страны после введения тарифа, умноженный на размер таможенной пошлины. Эффект доходов не представляет собой потерю для экономики страны, но является потерей для потребителей, поскольку их доходы изымаются государством в доход бюджета. Происходит перемещение доходов из частного в государственный сектор.

Эффект передела представляет собой перераспределение доходов от потребителей к производителям продукции, конкурирующей с импортом. Вычисляется как разность между дополнительной прибылью, получаемой производителями в результате введения импортного тарифа, и его дополнительными издержками на производство дополнительного количества товара. Перераспределительные эффекты не приводят к ухудшению экономического положения страны в целом.

Эффект защиты показывает экономические потери страны, возникающие в результате необходимости внутреннего производства под защитой тарифа дополнительного количества товаров при более высоких издержках. По мере того как растет защита внутреннего рынка с помощью тарифов, все большее количество ресурсов, не предназначенных специально для производства данного товара, задействуется для его производства. Это приводит к более высоким издержкам производства по сравнению с теми, которые страна понесла бы, покупая товар по более низкой цене у иностранного поставщика. Эффект защиты возникает в результате того, что более эффективные в производстве иностранные товары замещаются на внутреннем рынке менее эффективными в производстве местными товарами;

Эффект потребления возникает в результате того, что сокращается потребление товара в результате роста его цены на внутреннем рынке.

Если импортирующая страна экономически значима, т.е. введение ею импортного тарифа может оказать воздействие на уровень мировых цен на данный товар, то воздействие импортного тарифа на ее экономику определяется следующим образом. Для большой страны импортный тариф является не столько средством защиты внутреннего рынка от иностранной конкуренции, сколько средством улучшения своих условий торговли с внешним миром. Поведение большой страны сродни поведению монополиста, который ограничивает закупки товара, чтобы снизить его цену. Поскольку большая страна является крупным импортером товаров на мировом рынке, ограничение ее импорта с помощью импортного тарифа ощутимо снижает совокупный спрос на данный товар, в результате чего его поставщики вынуждены снижать цены. Падение цен на импортные товары при постоянном уровне цен на экспортные товары ведет к улучшению условий торговли страны. Однако и большая страна может рассчитывать на позитивный эффект импортного тарифа, только если он не перекрывается негативными эффектами потери для национальной экономики в результате его введения, которые существуют так же, как и у малой страны.

Основное различие воздействия тарифа на экономику большой и малой страны заключается в оценке перераспределительного эффекта дохода. Он вычисляется как произведение объема импорта после введения тарифа на размер импортной пошлины. Вследствие того, что иностранный поставщик, столкнувшись в большой стране с импортным тарифом, вынужден снизить свои цены, улучшая тем самым условия торговли большой страны, внутренние цены в большой стране в результате введения импортного тарифа растут на величину меньшую, чем размер самого тарифа. Эффект дохода в случае большой страны как бы распадается на две части - эффект внутренних доходов и эффект условий торговли.

Эффект внутренних доходов - перераспределение доходов от местных потребителей в бюджет страны.

Эффект условий торговли - перераспределение доходов от иностранных производителей в бюджет большой страны.

Импортный тариф оказывает положительное воздействие на экономику большой страны только в том случае, если эффект условий торговли в стоимостном выражении больше, чем сумма потерь, возникающих в результате меньшей эффективности внутреннего производства по сравнению с мировым и сокращения внутреннего потребления товара.

Таким образом, импортный тариф несет в себе внутреннее противоречие, которое проявляется в несовпадении интересов местных производителей и потребителей. С одной стороны, производители заинтересованы в тарифе, чтобы оградиться от излишней международной конкуренции, а с другой - те же производители, которые во внерабочее время выступают потребителями, не заинтересованы в импортном тарифе, поскольку он лишает их возможности приобретать импортные товары по более низким ценам. Частично это противоречие разрешается путем использования производного инструмента таможенной политики, называемого тарифной квотой (контингентом).

Частным случаем, приводящим к экономическим эффектам, сравнимым с введением экспортной пошлины большой страной, является экспортный картель или иное объединение экспортеров. Они ставят задачу создания эффекта большой страны за счет монопольного положения на рынке определенного товара и одновременного введения пошлин на его экспорт.

По мере развития ЕАЭС и укрепления национальных экономик входящих в ЕАЭС стран роль экспортного тарифа будет постепенно снижаться.